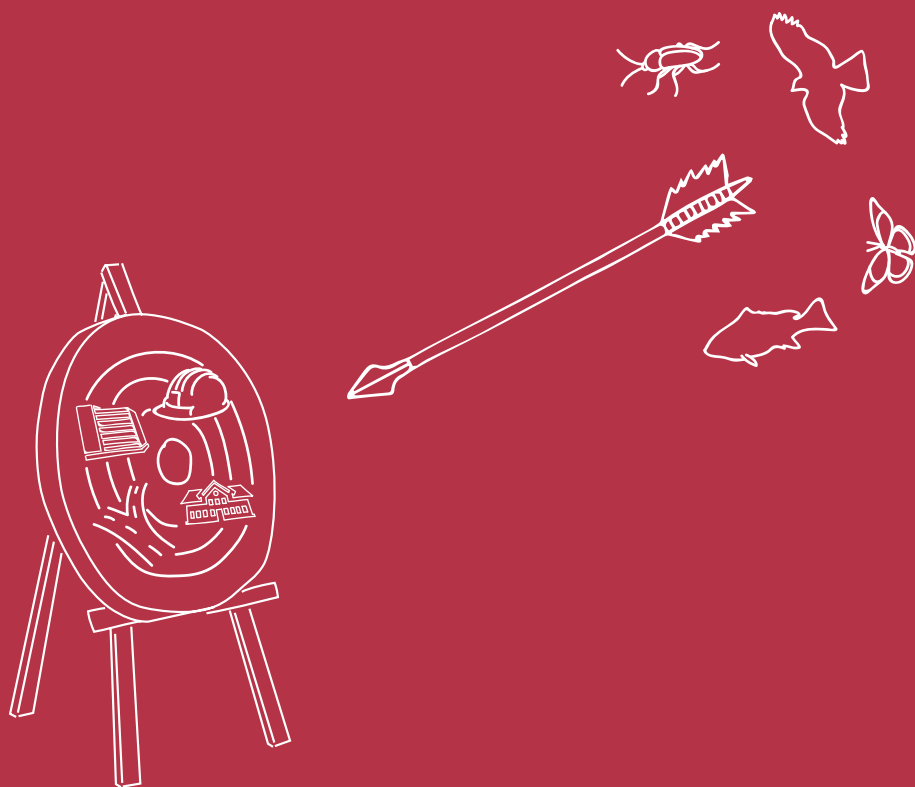


Включение вопросов биоразнообразия в основную деятельность

Руководство по выбору стратегических
целевых показателей в области развития



Как Айтинские целевые задачи, так и Цели устойчивого развития требуют применения по-настоящему комплексного подхода: при принятии решений необходимо придавать равное значение вопросам биоразнообразия и социально-экономическим факторам. Вместе с тем, учреждения, занимающиеся вопросами развития и биоразнообразия, по-прежнему работают независимо друг от друга. До тех пор, пока не произойдет подлинная интеграция учреждений, будут необходимы усилия по их включению в основную деятельность, с тем чтобы вопросы биоразнообразия учитывались при принятии решений в области развития, и наоборот.

В настоящем руководстве рассматривается первая часть этого уравнения – включение вопросов биоразнообразия в основную деятельность в области развития.¹ Трудность здесь заключается в наличии многочисленных процессов и проблем развития, влияющих на биоразнообразие. Настоящее руководство предназначено для органов власти и заинтересованных групп, занимающихся вопросами биоразнообразия, которым необходимо выбрать наиболее стратегические целевые показатели в области развития при включении вопросов биоразнообразия в основную деятельность, чтобы добиться максимальной выгоды в плане биоразнообразия и развития, сократить любые отрицательные последствия и ускорить процесс институциональной интеграции. В нем описывается, каким образом этого можно добиться, исходя из опыта восьми африканских стран.

Инициатива «Учет вопросов биоразнообразия и развития при выработке политики и планировании деятельности» является совместным проектом МИОСР и ЮНЕП-ВЦМОП с участием представителей Ботсваны, Ганы, Малави, Намибии, Сейшельских Островов, Замбии и Зимбабве. Автором данного руководства является Стив Бэйс, часть материалов была предоставлена проектными группами в МИОСР и ЮНЕП-ВЦМОП.

Поделитесь с нами своими идеями и практическим опытом включения вопросов биоразнообразия в основную деятельность, направив письмо электронной почтой на имя Дилис Рой: dilys.roy@iied.org или Джона Тэйлера: John.Tayleur@unep-wcmc.org

С дополнительной информацией о данной инициативе можно ознакомиться на сайте: www.iied.org/nbsaps

¹ В рамках предыдущей работы также рассматривалось включение вопросов развития в планы по сохранению биоразнообразия. Например, МИОСР и ЮНЕП-ВЦМОП (2015) Включение в основную деятельность вопросов биоразнообразия и развития. Советы и задачи на основе опыта в африканских странах. МИОСР, Лондон. <http://pubs.iied.org/14650IIED>

Содержание

Введение	1
Цель и подход	2
Часть 1 – Определение объема работы: картирование деятельности в области развития с учетом вопросов биоразнообразия	5
Часть 2 – Сосредоточение усилий: нацеленность на приоритетные процессы или вопросы в области развития	9
Представление результатов диагностического исследования	11

Введение

В период 2012–2015 годов МИОСР и ЮНЕП-ВЦМОП совместно с коллегами в Ботсване, Намибии, Сейшельских Островах и Уганде осуществляли интеграцию потребностей и рисков в области развития в переработанные национальные стратегии и планы действий по сохранению биологического разнообразия (НСПДСБР) для этих стран.

В пересмотренных НСПДСБР теперь гораздо глубже проработаны экономические и социальные вопросы. Они обладают большим потенциалом по стимулированию устойчивого развития. Однако их необходимо применять на практике. В настоящем кратком руководстве содержатся предложения, касающиеся того, каким образом страны могут извлекать настоящую пользу из своих НСПДСБР, оказывая влияние на развитие – включая вопросы² биоразнообразия в решения в области развития, открывая возможности для создания синергического эффекта и сокращая риски.

Что нас ждет в случае успеха?

Говорить об успешном включении вопросов биоразнообразия в деятельность в области развития можно будет в том случае, если цели развития, такие как сокращение нищеты, создание рабочих мест и экономической рост, будут в большей степени поддерживаться мерами по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия и управлению им, особенно в случае улучшения перспектив для тех групп и секторов, которые зависят от биоразнообразия или страдают в случае его сокращения.

² В проекте используется определение включения в основную деятельность, которое подчеркивает двоякий характер конечных результатов в плане биоразнообразия и развития. Он был разработан Африканской руководящей группой (АРГ) предыдущего проекта НСПДСБР 2.0: «Интеграция вопросов биоразнообразия, вызывающих обеспокоенность, в определенные сектора и цели в области развития посредством различных подходов и механизмов в целях достижения устойчивых конечных результатов в области биоразнообразия и развития». (Маунское заявление 2013 года)

В настоящем руководстве приводится окончательный вариант документа, проект которого в период 2015–2016 годов проходил апробацию первоначально в четырех африканских странах, к числу которых на втором этапе присоединились еще четыре страны.³ Хотя проект был нацелен на Африку, мы считаем, что извлеченные уроки могут быть с пользой применены во всем мире. Мы выражаем признательность страновым группам, которые в своей совокупности составляют Африканскую руководящую группу по включению вопросов биоразнообразия в основную деятельность.⁴

Цель и подход

Настоящее руководство имеет целью помочь странам использовать их пересмотренные НСПДСБР для оказания влияния на ключевые политические установки и решения в области национального и секторального развития.

В нем признается, что все страны характеризуются разными общими условиями в плане развития и биоразнообразия и находятся на разных начальных уровнях в плане степени взаимного учета вопросов биоразнообразия и развития в основной деятельности. По этой причине универсальный подход к их включению в основную деятельность не принесет пользы. Не принесет пользы и мысль о том, что та или иная страна может завершить задачу по включению в основную деятельность: всегда будет необходимо реагировать на новую информацию и политические дебаты, на экономические условия и уровень организационной зрелости.

Цель по оказанию влияния на основные планы и решения в области развития является масштабной, и для ее достижения требуется время: существует масса аспектов развития, на которые могут быть направлены усилия. Опираясь на опыт Ботсваны, Намибии, Сейшельских Островов и Уганды, мы рекомендуем стратегию, согласно которой сначала надо направить усилия на один или два процесса, сектора и/или вопроса в области развития. Например:

- процесс планирования основной деятельности, такой как пятилетний национальный план или обзор государственных расходов и составление национального бюджета;
- конкретный сектор, такой как сельское хозяйство, туризм, рыболовство, здравоохранение или энергетика;
- существенный вопрос развития, такой как продовольственная безопасность, уменьшение опасности стихийных бедствий или обеспечение безопасности водных ресурсов;
- конкретные крупные инвестиции.

Выбранный целевой показатель в области развития должен иметь стратегический характер, и необходимо учитывать имеющиеся варианты. Мы полагаем, что наиболее стратегический характер имеют те цели в области развития, которые обеспечат вовлечение и активизацию соответствующих сторон, заинтересованных в развитии.

³ Настоящий документ отражает опыт Ботсваны, Ганы, Малави, Намибии, Уганды, Сейшельских Островов, Замбии, Зимбабве и заменяет собой более ранние (август 2015 года) методические материалы.

⁴ <http://www.iied.org/mainstreaming-biodiversity-development-africa-leadership-group>

К их числу относятся те, кто в краткосрочной перспективе получает выгоды в области развития и биоразнообразия, а в долгосрочной перспективе формирует учреждения более комплексного характера.

Органы власти и заинтересованные группы, занимающиеся вопросами биоразнообразия, зачастую не пользуются большим влиянием; важно сосредоточить свою энергию и выбрать процесс/сектор/вопрос в области развития, который в наибольшей степени позволит стране совершить значительный шаг вперед во включении вопросов биоразнообразия в деятельность по удовлетворению нескольких потребностей в области развития.

Центральное место в настоящем руководстве занимает состоящий из двух частей диагностический инструмент, призванный помочь определить стратегическую направленность усилий по включению вопросов биоразнообразия в основную деятельность в области развития.

В зависимости от того, что уже было сделано в стране и на какие существующие инициативы можно опираться, мы предлагаем два практических варианта для выполнения этой диагностической задачи:⁵

Вариант 1 – сосредоточить усилия на проведении межсекторального совещания: Выполнение диагностической задачи можно начать с организации совещания с участием осведомленных специалистов по вопросам биоразнообразия и развития, представителей (местных) органов власти и соответствующих секторов. Однодневного совещания должно быть достаточно для того, чтобы дать общие ответы на многие вопросы, приведенные в части 1: проект повестки дня совещания приводится во вставке 1 на стр. 4. После совещания может понадобиться провести дополнительное исследование, чтобы подтвердить правильность первоначальных ответов, полученных на семинаре-практикуме, добавить подробности, предложить процесс/сектор/вопрос в области развития, на который следует обратить основное внимание, а затем вернуть группе полные результаты диагностики.

Вариант 2 – сосредоточить усилия на рабочей группе (существующей или вновь сформированной): В качестве альтернативы некоторые страны могут пожелать сформировать рабочую группу, в состав которой войдут осведомленные специалисты по вопросам биоразнообразия и развития, представители (местных) органов власти и соответствующих секторов, чтобы картировать деятельность в области развития с учетом вопросов биоразнообразия (часть 1), а затем предложить стратегический процесс, сектор или вопрос в области развития.

Независимо от выбранного варианта речь идет о большом диапазоне процессов и вопросов в области развития. Вопросы в части 1 помогут стране получить полное представление о базовом уровне процессов, секторов и вопросов в области развития, не заикливаясь на «обычных подозреваемых». В идеале следует изучить их все. Поскольку это может оказаться чрезвычайно сложной задачей, наиболее важные вопросы выделены жирным шрифтом.

⁵ Помимо этих двух вариантов могут иметься другие способы получения ответов на вопросы в части 1 и части 2. Все это соответствует духу включения в основную деятельность – использование уже достигнутых результатов!

Вставка 1. Предлагаемая повестка дня однодневного семинара-практикума

Приветствие и цель совещания – определение процессов/сектора/вопросов в области развития, для которых включение вопросов биоразнообразия в основную деятельность является одной из приоритетных задач

Анализ ответов на вопросы в части 1 по следующим темам:

1. Взаимосвязи между развитием и биоразнообразием
2. Процессы разработки политики и планирования в области развития
3. Дебаты по вопросам развития
4. Осуществление и финансирование развития
5. Заинтересованные стороны и их возможности
6. Усилия по включению в основную деятельность на сегодняшний день

Определение приоритетности (см. часть 2)

1. Примените семь критериев для выбора приоритетного процесса/сектора/вопроса в области развития
2. Рассмотрите требования к потенциалу для обеспечения включения вопросов биоразнообразия в основную деятельность

Согласование последующих шагов:

- Дополнительные исследования с целью поиска более подробных ответов (при необходимости)
- Подготовка отчета о результатах совещания

Часть 1 – Определение объема работы: картирование деятельности в области развития с учетом вопросов биоразнообразия



Возникающие вопросы: Идея заключается в получении представления о недавних и текущих дебатах, политических установках, планах и мероприятиях в области развития, чтобы определить направления, в которых ощущается наиболее значительная потребность во включении вопросов биоразнообразия в основную деятельность, а также выявить возможности для такого включения.

Временные рамки: Адекватными временными рамками может быть рассмотрение прошлого периода, охватывающего от трех до пяти лет. Что касается будущей деятельности, то временные рамки могут быть ограничены завершением текущего национального плана развития или формированием предстоящих важных планов, таких как планов по достижению Целей устойчивого развития (ЦУР).

Политические аспекты развития: Не следует игнорировать рынки, внешние отношения, динамику развития неформальной экономики и гражданского общества, а также партийную политику. Как правило, они имеют не меньшее значение при определении способов использования биоразнообразия, чем официальные политические установки и планы, и поэтому их следует рассматривать по мере возможности. Вместе с тем, рассмотрение некоторых вопросов, касающихся интересов конкретных сторон и политических аспектов экономических проблем, на межсекторальном уровне может быть нежелательным ввиду их щекотливого характера, поэтому сначала может понадобиться провести совещания с отдельными секторами.

В приведенном ниже контрольном перечне важные вопросы выделены жирным шрифтом. Вместе с тем, важными могут оказаться и другие вопросы, и, если заинтересованные стороны уже располагают информацией о них, такую информацию следует обсудить. Возможно, вам придется вернуться к некоторым из этих вопросов после того, как будет принято решение о приоритетном процессе/секторе/вопросе, чтобы составить более подробную картину соответствующей части деятельности в области развития с учетом вопросов биоразнообразия.

1 Взаимосвязи между развитием и биоразнообразием

Зависимость развития от биоразнообразия

Какие сектора, предприятия или группы заинтересованных сторон в наибольшей мере зависят от каких аспектов биоразнообразия и каких получаемых выгод? Например, доход, средства к существованию и другие выгоды? Имеется ли достоверная информация об этой зависимости с научной, социальной, территориальной и экономической точек зрения?

Уязвимость развития перед лицом проблем, касающихся биоразнообразия

Какие сектора, предприятия или группы заинтересованных сторон уязвимы перед лицом проблем, касающихся биоразнообразия, и с какими основными проблемами они сталкивались в последние годы? Имеется ли достоверная информация с научной, социальной, территориальной и экономической точек зрения?

Динамика изменения биоразнообразия

В каких случаях развитие ведет к сокращению биоразнообразия? В каких экосистемах, секторах и местностях?

Где происходит восстановление биоразнообразия и обеспечивается его более эффективная защита? Знаем ли мы, как это соотносится с основными показателями развития, такими как доход и занятость?

Новые потенциальные возможности для сохранения биоразнообразия

Где заинтересованные стороны уделяют более пристальное внимание биоразнообразию и в каких целях? Например, диверсификация экономики, создание рабочих мест?

2 Процессы разработки политики и планирования в области развития

Основные процессы развития, связанные с решением вопросов биоразнообразия

Каким образом национальный план развития, секторальные планы и/или местные планы решают приоритетные задачи в области биоразнообразия и учитывают соответствующие сдерживающие факторы? Рассматривается ли биоразнообразие как самостоятельный «сектор» или оно включается в состав других секторов? Относится ли оно к категории «окружающая среда» в более широком смысле?

Имеются ли возможности для оказания влияния на рассмотрение, пересмотр или составление проекта нового плана?

Традиционные и культурные институты

В каких случаях коренные народы, вожди и традиционные системы управления землепользованием обеспечивают эффективную увязку вопросов охраны окружающей среды и развития? Каким образом они дополняют или заменяют узковедомственные подразделения, зачастую предусмотренные западными моделями, и в каких случаях возникают противоречия? Каковы существующие стартовые точки для включения вопросов биоразнообразия в основную деятельность?

3 Осуществление и финансирование развития

Бизнес-модели и процессы контроля развития

Имеются ли конкретные сектора, предприятия или инструменты, которые регулярно не учитывают интересы, связанные с биоразнообразием, в процессе планирования и осуществления своих мероприятий? В свою очередь, какие передовые структуры действительно учитывают вопросы биоразнообразия и почему?

Государственные расходы

Какая часть текущих государственных инвестиций/возобновляемого бюджета выделяется на вопросы, связанные с биоразнообразием, и на какие цели? Направляются ли средства на цели развития или речь идет только о сохранении? Какие вопросы биоразнообразия решаются с помощью кодов статей государственного бюджета, контроля и обзора расходов? Имеются ли возможности для оказания влияния на то, каким образом государственные финансы используются для решения вопросов биоразнообразия?

Налогово-бюджетная политика и соответствующие процедуры

Какие государственные доходы непосредственно зависят от состояния биоразнообразия? Например, плата за лесопользование и пользование ресурсами дикой природы?

Какие фискальные стимулы и антистимулы используются для обеспечения сохранения биоразнообразия, особенно в основных секторах, таких как сельское хозяйство и водоснабжение?

Инвестиции в биоразнообразии, иностранные и внутренние

Кто осуществляет прямые инвестиции в сохранение биоразнообразия и управление им и почему? Какие запланированные инвестиции угрожают биоразнообразию, где и каким образом? Какие планируемые или ожидаемые в настоящее время инвестиции, например в сельское хозяйство или туризм, могут поддержать биоразнообразие в случае изменения стимулов?

4 Заинтересованные стороны в процессе включения в основную деятельность и их возможности⁶

Стороны, выступающие в поддержку позитивных взаимосвязей между биоразнообразием и развитием

Кто выступал за достижение положительных конечных результатов? Охватите (местные) органы государственной власти, представителей бизнеса (формального и неформального, крупного и малого), инвесторов (внутренних и иностранных), представителей гражданского общества (занимающихся вопросами развития и охраны окружающей среды), традиционные и культурные системы, структуры, обладающие знаниями (академические, профессиональные, традиционные). Каковы их интересы в области биоразнообразия и их источники влияния – политические, финансовые, позиционные, экспертные и т.д.?

Противники

Те, которые указаны выше, но которые мешают достижению желаемых конечных результатов в области биоразнообразия и развития? Какие из их интересов наносят ущерб биоразнообразию и каковы их источники влияния – политические, финансовые, позиционные, экспертные и т.д.?

Эффективные «мосты», увязывающие интересы в области биоразнообразия и развития

Какие партнерства, альянсы, учреждения или процессы способствовали объединению сторон, заинтересованных в обеспечении биоразнообразия и развития? На каких вопросах развития они сосредоточивают свое внимание?

⁶ Предварительная оценка этих вопросов, касающихся заинтересованных сторон, поможет определить тех, кого следует включить в состав участников семинара-практикума/рабочей группы.

5 Дебаты по вопросам развития

Дебаты и «политическая сфера», которые могли бы способствовать включению вопросов биоразнообразия в основную деятельность

Какие форумы наиболее подходят для обсуждения взаимосвязей между биоразнообразием и развитием? Какие дебаты по вопросам политики и инновации, которые могут положительно повлиять на биоразнообразие, проводятся или внедряются в настоящее время либо будут проводиться или внедряться в скором времени? Например, национальные планы по достижению целей устойчивого развития (ЦУР), децентрализация прав на использование ресурсов и контроля над ресурсами, «зеленая экономика»/«зеленый рост» и низкоуглеродное развитие?

Дебаты и «политическая сфера», которые могли бы угрожать биоразнообразию

Какие дебаты и планы, касающиеся политики и бизнеса, могли бы привести к принятию решений, потенциально вредных для биоразнообразия? Например, дебаты или планы, касающиеся крупных инвестиций в землю, инфраструктуру и технологии?

Стоимостная ценность биоразнообразия для различных сторон, заинтересованных в развитии

Имеются ли какие-либо представители бизнеса, группы гражданского общества и органы развития, особенно активно отстаивающие стоимостную ценность биоразнообразия? Каким образом они это делают (например, с помощью экономических или неэкономических мер)?

Публичные комментарии по вопросу о роли биоразнообразия в процессе развития

Как постепенно изменялись мнения СМИ и гражданского общества о роли биоразнообразия в процессе развития? В отношении каких вопросов, почему и кем?

6 Усилия по включению в основную деятельность на сегодняшний день

Инициативы по включению в основную деятельность

Какие недавние, текущие или запланированные усилия направлены на включение вопросов биоразнообразия, охраны окружающей среды или изменения климата в планы развития и соответствующие мероприятия? Какие уроки извлечены из опыта других секторов — например, успешный учет в основной деятельности вопросов, касающихся ВИЧ или гендерных аспектов.

Результаты «взаимного включения в основную деятельность» на сегодняшний день

Какие приоритетные задачи развития или сдерживающие факторы уже отражены в НСПДСБР и других (секторальных, локальных) планах в области биоразнообразия? Согласуются ли они с приоритетными задачами национального плана развития?

Использование мер защиты биоразнообразия и связанных с ними процедур

Какие вопросы, инновации и встречные условия возникли по итогам оценок экологического воздействия?

Имеющаяся информация по вопросам развития, касающаяся биоразнообразия

Как показатели биоразнообразия отражаются в количественных показателях развития, системах мониторинга и учета развития — например, в системе учета природного капитала (УПК)? Позволяет ли данная информация рассматривать биоразнообразие как актив развития, имеющий более широкую общественную ценность?

Подходы к распространению информации

Какие средства оказываются эффективными в доведении информации о биоразнообразии до сведения субъектов деятельности в области развития на различных уровнях?

Часть 2 – Сосредоточение усилий: нацеленность на приоритетные процессы или вопросы в области развития

В результате ответов на вопросы части 1 будет составлен первоначальный перечень возможных процессов и вопросов в области развития для включения вопросов биоразнообразия в основную деятельность, наряду с соответствующими отправными точками. Сужение выбора до одной или двух приоритетных задач требует стратегического подхода; лучше всего для этого сначала применить ряд критериев к ответам в части 1. Во-вторых, рассмотрение возможностей, имеющихся для включения вопросов биоразнообразия в основную деятельность, может помочь определить объем работы, а также подтвердить, что они способствуют построению комплексных учреждений.

Критерии приоритетности – предлагаются семь критериев для выбора приоритетных процессов, секторов или вопросов в области развития для включения в основную деятельность вопросов биоразнообразия, хотя вы можете пожелать скорректировать их или добавить дополнительные критерии. Для осуществления выбора предлагаются два варианта: либо использовать критерии как повестку дня из семи частей и обсудить, какие из возникших вопросов в наибольшей степени отвечают каждому критерию, либо взять в качестве повестки дня четыре-пять вопросов, а затем применить критерии к каждому вопросу по очереди.

1. *Привлекает большое внимание в настоящее время* – вдохновляет или затрагивает многие заинтересованные стороны, например рабочие места, сокращение нищеты
2. *Актуальность в будущем* – будет привлекать больше внимания в последующие годы, например нехватка ресурсов, ЦУР
3. *Масштабы вероятных конечных результатов* – затрагивает перспективы для многих групп и многих экосистем, например фермерское хозяйство
4. *Легко решаемый* – многие организации готовы заниматься этим вопросом, и имеется соответствующая политическая воля, например пятилетнее планирование
5. *Настоятельная потребность* – высокая степень угрозы возникновения проблем в области биоразнообразия и развития, если не будут приняты необходимые меры, например конфликты по поводу земли
6. *Обучение и создание учреждений* – возможности для разработки комплексных подходов заинтересованными сторонами
7. *Критический путь* – «следующий шаг» будет опираться на прогресс, достигнутый на сегодняшний день, и предусматривать задействование дополнительных возможностей

В таблице 1 на стр. 12 представлена рабочая таблица, призванная помочь организовать анализ в части 1 и части 2.

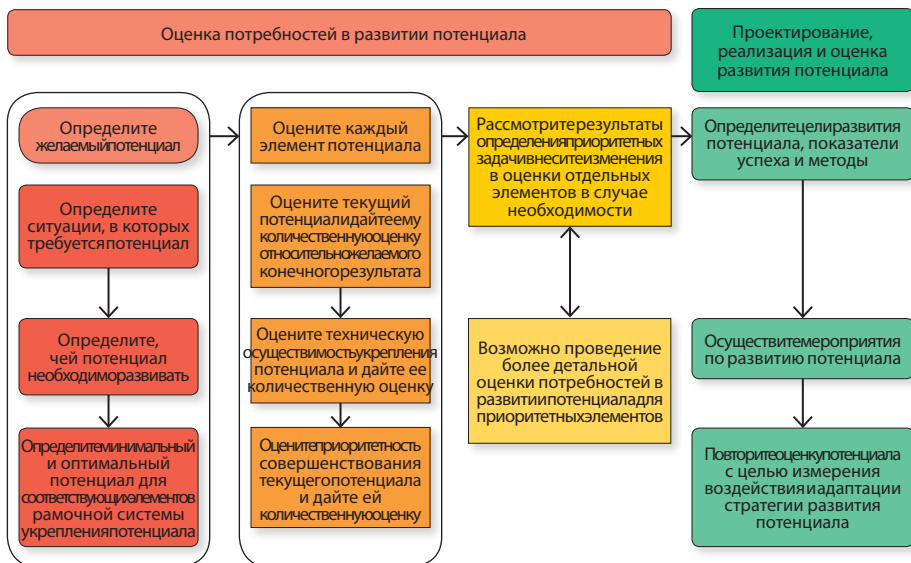
Результаты должны способствовать выявлению направлений, в которых имеются *спрос и готовность* к включению вопросов биоразнообразия в основную деятельность в области развития – в отличие от включения в основную деятельность в прошлом, которое раньше зачастую представляло собой «неравную борьбу» против более могущественных интересов.

Оценка возможностей для включения в основную деятельность вопросов биоразнообразия и развития

Какие учреждения, занимающиеся вопросами биоразнообразия и развития, и какие «мосты», указанные выше, понадобятся для того, чтобы обеспечивать включение в основную деятельность применительно к выбранному процессу, сектору или вопросу в области развития? Располагают ли они достаточными возможностями? Каким образом могут устраняться любые пробелы в существующих возможностях?

Оценку, проектирование и реализацию потребностей в плане укрепления потенциала можно представить в концептуальном виде, как показано на приведенном ниже рисунке. На нем иллюстрируется инструмент ЮНЕП-ВЦМОП для оценки мер по развитию потенциала (CDAT), который может использоваться для оценки текущих возможностей для достижения желаемой цели по включению в основную деятельность на уровне отдельных лиц, учреждений и сетей. CDAT представляет собой пакет рабочих книг в формате Excel, который помогает пользователю понять потребности в плане укрепления потенциала применительно к тем или иным задачам, проектам или программам, и определить порядок их приоритетности. Он охватывает широкий круг факторов, определяющих возможности, и пользователь может выбирать наиболее существенные факторы, подлежащие включению в оценку.

Данный инструмент и руководящие указания для пользователей доступны на сайте: wcmc.io/commodities



Обзор процесса укрепления потенциала. Разработанный ЮНЕП-ВЦМОП инструмент для оценки мер по развитию потенциала (CDAT) может использоваться для завершения первого этапа (оценка потребностей) посредством определения желаемого потенциала, оценки текущего потенциала и обзора приоритетных направлений укрепления потенциала, с использованием полученных результатов на последующих этапах проектирования, реализации и оценки мер по укреплению потенциала (Банхэм и др. Разработанный ЮНЕП-ВЦМОП инструмент для оценки мер по развитию потенциала 2016 года: Руководящие указания для пользователей, версия 3.0. ЮНЕП-ВЦМОП, Кембридж, Великобритания)

Представление результатов диагностического исследования

После выполнения задач в части 1 и части 2 проектная группа может обобщить результаты, представив следующую информацию:

- описание общей ситуации в области развития с точки зрения биоразнообразия (результаты в части 1);
- описание выбранного процесса, сектора или вопроса в области развития – например, обзор национального плана развития, выработка стратегии для сельскохозяйственного сектора, обзор государственных расходов, стратегия СВРОДЛ, свод правил по инвестициям в туризм - и причин, по которым он был выбран (результаты в части 2);
- отправная точка для начала включения в основную деятельность – например, оказание влияния на национальный план развития, или рабочая или редакционная группа по обзору секторальной политики, предоставление информации парламентскому комитету, обеспечение подтверждающих данных...;
- потребности в потенциале и мероприятия по его укреплению;
- ожидаемые конечные результаты – например, улучшенный план развития, бюджет, источник информации, потенциал...;
- ожидаемое воздействие – желаемые заметные улучшения в плане биоразнообразия и развития.

Дополнительные методические материалы

Следующим шагом после оценки общей ситуации в области развития, усилий по включению вопросов биоразнообразия в основную деятельность, предпринятых на сегодняшний день, а также определения приоритетной целевой задачи в области развития является подготовка стратегии включения в основную деятельность применительно к такой задаче. Полные методические указания приводятся в работе:

МИОСР и ЮНЕП-ВЦМОП (2015) Включение в основную деятельность вопросов биоразнообразия и развития. Советы и задачи на основе опыта, полученного в африканских странах. МИОСР, Лондон. <http://pubs.iied.org/14650IIED>

Дополнительная информация и материалы: www.iied.org/nbsaps

Образец рабочей таблицы для анализа ситуации в области развития

ВОПРОС ВКЛЮЧЕНИЯ В ОСНОВНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	1. ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ, обсуждавшиеся в ходе дискуссии	2. ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ необходимые сведения/обсуждения	3. Ответственность
1. Взаимосвязи между развитием и биоразнообразием			
<i>Зависимость развития от биоразнообразия</i>	Ответ =		
<i>Уязвимость развития перед лицом проблем, касающихся биоразнообразия</i>	A =		
<i>Влияние на развитие изменений биоразнообразия</i>	A =		
<i>Динамика изменения биоразнообразия</i>	A =		
<i>Новые потенциальные возможности сохранения биоразнообразия</i>	A =		
2. Процессы разработки политики и планирования в области развития			
<i>Развитие по основным направлениям и процессы, связанные с решением вопросов биоразнообразия</i>	A =		
<i>Традиционные и культурные институты</i>	A =		
3. Дебаты по вопросам развития			
<i>Прогрессивная «политическая сфера» для включения вопросов биоразнообразия в основную деятельность</i>	A =		
<i>Противодействие «политической сфере», которая могла бы урочать биоразнообразию</i>	A =		
<i>Стоимостная ценность биоразнообразия для различных сторон, заинтересованных в развитии</i>	A =		
<i>Комментарии СМИ и гражданского общества о роли биоразнообразия в процессе развития</i>	A =		
4. Осуществление и финансирование развития			
<i>Бизнес-модели и процессы контроля развития</i>	A =		
<i>Государственные расходы</i>	A =		
<i>Налогово-бюджетная политика и процедуры</i>	A =		
<i>Инвестиции в биоразнообразии, иностранные и внутренние</i>	A =		
5. Заинтересованные стороны и их возможности			
<i>Стороны, выступающие в поддержку позитивных взаимосвязей между биоразнообразием и развитием</i>	A =		
<i>Противники, не поддерживающие позитивные интересы в области биоразнообразия и развития</i>	A =		
<i>Эффективные «мосты», уязвляющие интересы в области биоразнообразия и развития</i>	A =		
6. Усилия по включению в основную деятельность на сегодняшний день			
<i>Инициативы по включению в основную деятельность</i>	A =		
<i>Результаты взаимного включения вопросов биоразнообразия и развития в основную деятельность на сегодняшний день</i>	A =		
<i>Использование мер защиты биоразнообразия и связанных с ними процедур</i>	A =		
<i>Имеющаяся информация по вопросам развития, касающаяся биоразнообразия</i>	A =		
<i>Подходы к распространению информации</i>	A =		
4. СОГЛАШЕНИЕ О КРИТЕРИЯХ ПРИОРИТЕТНОСТИ для выбора процесса/сектора/вопроса в области развития, на который следует обращать основное внимание		Критерий 1... Критерий n	
	5. ОКОНЧАТЕЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ на основе вышеизложенного	6. ПРИМЕНЕНИЕ критериев приоритетности	
	Процесс/сектор/вопрос 1	Критерий 1	
	...		
	Процесс/сектор/вопрос 2	Критерий 1	
	...		
	Процесс/сектор/вопрос 3	Критерий 1	
	...		
		Критерий n	

МИОСР и ЮНЕП-ВЦМОП (2016) Включение вопросов биоразнообразия в основную деятельность: руководство по выбору стратегических целевых показателей в области развития. МИОСР, Лондон

Как Айтинские целевые задачи, так и Цели устойчивого развития требуют применения по-настоящему комплексного подхода: при принятии решений необходимо придавать равное значение вопросам биоразнообразия и социально-экономическим факторам. Вместе с тем, учреждения, занимающиеся вопросами развития и биоразнообразия, по-прежнему работают независимо друг от друга.

В настоящем руководстве рассматриваются способы включения вопросов биоразнообразия в основную деятельность в области развития. Оно предназначено для органов власти и заинтересованных групп, занимающихся вопросами биоразнообразия, которым необходимо выбрать наиболее стратегические целевые показатели в области развития при включении вопросов биоразнообразия в основную деятельность, чтобы добиться максимальной выгоды в плане биоразнообразия и развития, сократить любые отрицательные последствия и ускорить процесс институциональной интеграции. В руководстве описывается, как это можно сделать, исходя из опыта Ботсваны, Ганы, Замбии, Зимбабве, Малави, Намибии и Сейшельских Островов.

Дополнительная информация доступна на сайте: www.iied.org/nbsaps

МИОСР содействует устойчивому развитию, увязывая местные приоритетные задачи с глобальными проблемами. Мы поддерживаем некоторые из наиболее уязвимых групп людей в мире, чтобы усилить их возможности по оказанию влияния на процесс принятия решений.

Международный институт по окружающей среде и развитию
(International Institute for Environment and Development)
80-86 Gray's Inn Road, London WC1X 8NH, UK
Тел.: +44 (0)20 3463 7399
Факс: +44 (0)20 3514 9055
Эл. почта: info@iied.org
www.iied.org

@iied

www.facebook.com/theIIED

Дополнительные публикации можно загрузить с сайта www.iied.org/pubs



Knowledge
Products

Инструмент

Октябрь 2016 года

Биоразнообразие

Ключевые слова:

Включение в основную деятельность, национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия, Конвенция о биологическом разнообразии (КБР)

